



STUDENTËT PËR KARTËN APO KARTA PËR STUDENTËT?

RAPORT MONITORIMI

Dhjetor 2025



AUTOR

MATEO YSKOLLARI

**QENDRESA
QYTETARE**



NED

**NATIONAL
ENDOWMENT
FOR
DEMOCRACY**

SUPPORTING FREEDOM AROUND THE WORLD

www.qeverisja.qq.com.al



PËRMBAJTJA:

1. HYRJE.....	3
2. METODOLOGJIA	4
3. ÇFARË ËSHTË KARTA E STUDENTIT?	4
3.1. Karta e Studentit sipas VKM-së	5
3.2. Shërbimet e Kartës së Studentit.....	7
4. STATISTIKAT E SHPËRNDARJES SË KARTËS SË STUDENTIT 2024-2026	11
4.1. Sa studentë zgjedhin Kartën e Studentit si shërbim i ofruar?	12
5. A E ZGJEDHIN STUDENTËT KARTËN E STUDENTIT?	16
6. GJETJET KRYESORE	18
7. REKOMANDIME	19



1. HYRJJE

Politikat sociale në fushën e arsimit të lartë përbëjnë një shtyllë të rëndësishme të shtetit social, duke synuar garantimin e aksesit të barabartë, përmirësimin e kushteve të jetesës së studentëve dhe lehtësimin e barrës ekonomike që shoqëron ndjekjen e studimeve universitare.

Megjithëse Karta e Studentit nuk përbën një koncept të ri në diskursin e politikave sociale për studentët, duke qenë e premtuar në mënyrë periodike që prej fillimit të viteve '90, ajo u institucionalizua dhe u jetësua për herë të parë vetëm pas protestave studentore të vitit 2018. Në këtë kuadër, në vitin 2019 në vijë kronologjike edhe me Paktin për Universitetin¹, qeveria shqiptare me anë të VKM nr. 226 datë 17.04.2019², vuri në funksion Kartën e Studentit e cila u konceptua si një instrument politikash publike që synon të ofrojë lehtësime ekonomike dhe përfitime konkrete për studentët, përmes aksesit të subvencionuar në shërbime dhe produkte të ndryshme në shërbim të studentëve. Ky zhvillim u shoqërua me pritshmëri të larta nga ana e komunitetit studentor, duke e pozicionuar Kartën e Studentit si një mekanizëm potencial për adresimin e pabarazive socio-ekonomike dhe për rritjen e mirëqenies së studentëve.

Megjithatë, shtatë vite pas lëshimit të kartave të para, implementimi i kësaj politike vazhdon të përballet me problematika strukturore dhe funksionale. Mungesa e shtrirjes kombëtare, numri i kufizuar i shërbimeve të përfshira, perceptimi i ulët i relevancës së përfitimeve nga studentët, si dhe koordinimi i pamjaftueshëm ndërinstitutional, kanë ndikuar në efektivitetin e kufizuar të Kartës së Studentit si instrument politikash publike. Në vitin akademik 2025-2026, në Universitetet e Tiranës vetëm 29.32% e studentëve, ose 1 në 3 studentë janë pajisur me Kartën e Studentit, shifër kjo e cila ngre një pikëpyetje të madhe sa i përket shërbimeve të ofruara në të.

Në këtë kontekst, raporti i monitorimit synon të analizojë në mënyrë kritike procesin e zbatimit të Kartës së Studentit, duke vlerësuar rolin dhe përgjegjësitë e institucioneve përkatëse, nivelin e përfitimit real për studentët, si dhe hendekun ndërmjet objektivave të deklaruar dhe rezultateve të arritura. Përmes një qasjeje analitike dhe të bazuar në evidencë, raporti synon të identifikojë problematikat kryesore, të evidentojë mangësitë institucionale dhe të propozojë ndërhyrje konkrete për përmirësimin e kësaj politike, në mënyrë që Karta e Studentit të reflektojë realisht nevojat dhe interesat e përfituesve të saj.

¹ [PAKTI PER UNIVERSITETIN](#)

² [Qeveria Shqiptare Keshilli i Ministrave](#)

2. METODOLOGJIA

Ky raport monitorimi është ndërtuar mbi një qasje analitike cilësore dhe sasore, me qëllim ofrimin e një analize gjithëpërfshirëse mbi zbatimin e Kartës së Studentit si instrument i politikave sociale në arsimin e lartë. Qasja metodologjike synon jo vetëm të evidentojë nivelin formal të implementimit të kësaj politike, por gjithashtu të vlerësojë efektin real në raport me objektivat e deklaruara nga institucionet përgjegjëse.

Një komponent qendror i metodologjisë së këtij raporti është mbledhja e të dhënave përmes kërkesave zyrtare për informacion, drejtuar institucioneve publike përgjegjëse për hartimin, koordinimin dhe zbatimin e Kartës së Studentit.

Kjo qasje kërkimore bazohet në parimin e transparencës institucionale dhe synon sigurimin e të dhënave zyrtare, të verifikueshme dhe të krahasueshme, mbi nivelin e implementimit të kësaj politike publike. Kërkesat për informacion janë përdorur si instrument monitorimi për të analizuar rolet dhe përgjegjësitë institucionale, mekanizmat e koordinimit ndërinstitucional, shtrirjen territoriale të Kartës së Studentit, si dhe treguesit sasiorë që lidhen me numrin e studentëve përfitues dhe llojin e shërbimeve të ofruara.

Përgjigjet institucionale janë trajtuar si burim primar të dhënash dhe janë analizuar në mënyrë kritike, duke evidentuar jo vetëm informacionin e ofruar, por edhe boshllëqet, vonesat apo hapësirën për përmirësim.

Qëllimi përfundimtar i kësaj metodologjie është të sigurojë një vlerësim të besueshëm, të paanshëm dhe të bazuar në evidencë mbi zbatimin e Kartës së Studentit si politikë publike, duke mundur identifikimin e hendekut ndërmjet kuadrit normativ dhe praktikës institucionale. Përmes përdorimit të instrumenteve kërkimore që garantojnë verifikueshmëri dhe transparencë, metodologjia synon të prodhojë gjetje analitike që reflektojnë realitetin e implementimit, të evidentojë përgjegjësitë institucionale dhe të mbështesë formulimin e rekomandimeve konkrete, të realizueshme dhe të orientuara drejt përmirësimit të efektivitetit, llogaridhënies dhe ndikimit social të kësaj politike në jetën e studentëve.

3. ÇFARË ËSHTË KARTA E STUDENTIT?

Pas protestave të gjera studentore, qeveria shqiptare miratoi të ashtuquajturin 'Pakt për Universitetet', një dokument politik me premtime për reforma në arsimin e lartë. Ndër angazhimet kryesore të këtij pakti ishte edhe zbatimi i Kartës së Studentit, për të cilën qeveria deklaronte se:

"Shqipëria nuk ka traditë në ofrim të favorizuar shërbimesh për studentët. Ndaj nga shkurti 2018 e në vazhdim ka pasur një sërë komunikimesh për këtë qëllim me Komisionin Europian, jo vetëm për përfshirjen e Shqipërisë

në Kartën Europiane të Studentit, por dhe për të siguruar një asistencë të vazhdueshme nga pala franceze për këtë projekt. Në nëntor 2018 është lidhur marrëveshja dypalëshe mes dy agjencive homologe, CNOUS dhe Qendrës së Shërbimeve Arsimore (QSHA), me qëllim përgatitjen dhe implementimin e European Student Card në Shqipëri³ dhe ndër të tjera premtonte se brenda vitit akademik 2018 studentët do të pajiseshin me kartat e studentit.

Përtej premimeve, Karta e Studentit u bë e mundur në mesin e muajit Prill të vitit 2019, ku me anë të VKM nr. 226 datë 17.04.2019⁴ Këshilli i Ministrave vuri në funksion të studentëve atë që ata kishin kërkuar prej vitesh.

Karta e Studentit shërbeu si një nga instrumentet kryesore të mbështetjes sociale për studentët, i konceptuar si mjet identifikimi dhe përfitimi fillimisht për studentët e universiteteve publike, përmes të cilit synohej lehtësimi i barrës ekonomike që shoqëron ndjekjen e studimeve universitare. Kjo kartë do t'u mundësonte studentëve përfitimin e tarifave të reduktuara, aksesin në shërbime të subvencionuara dhe oferta të dedikuara, të ofruara si nga institucionet publike ashtu edhe nga subjekte private, në bazë të marrëveshjeve të lidhura me institucionet përgjegjëse. Në këtë kuadër, Karta e Studentit do të synonte të shërbente si një mekanizëm për përmirësimin e kushteve të jetesës së studentëve dhe për adresimin e pabarazive socio-ekonomike gjatë periudhës së studimeve.



Figura 1. Model Karte Studenti

3.1. Karta e Studentit sipas VKM-së

Në VKM nr. 226 datë 17.04.2019, specifikohen konkretisht kategoritë e shërbimeve të ofruara nga entet shtetërore dhe subjekte të tjera, të cilat përfitohen me çmime të reduktuara përmes përdorimit të kartës së studentit, ndër të tjera:

³ [PAKTI PER UNIVERSITETIN](#)

⁴ [Qeveria Shqiptare Keshilli i Ministrave](#)



1. Shërbimet që ofrohen nga entet shtetërore në fushën e artit dhe të kulturës, të shëndetësisë dhe të mbrojtjes sociale, arsimit, sportit dhe rinisë, transportit, turizmit dhe mjedisit, ekonomisë, financave, punësimit dhe trajnimit dhe ato të mbrojtjes përfitohen nga studentët **me çmime të reduktuara** përmes përdorimit të kartës së studentit, si një dokument unik i çdo studenti.

2. Ministrat, sipas fushës së përgjegjësisë përkatëse, miratojnë, me urdhër të përbashkët me ministrinë përgjegjëse për arsimin, listën e shërbimeve të ofruara **me çmime të reduktuara** për studentët. Në urdhrin e përbashkët përcaktohen çmimet e reduktuara për shërbimet që do të ofrohen. Efektet financiare nga reduktimi i çmimeve përballohen nga buxheti i secilës ministri, ofruese e shërbimit për studentët, sipas fushës së përgjegjësisë shtetërore.

3. Përfituesit e kartës së studentit përfitojnë shërbime **me çmime të reduktuara** edhe nga subjekte të tjera publike apo private, që kanë objekt të fushës së veprimtarisë së tyre shërbime për studentët, në bazë të marrëveshjeve përkatëse, pa efekte financiare për buxhetin e shtetit, të nënshkruara me ministrinë përgjegjëse për arsimin.

4. Në nivel vendor, marrëveshjet për ofrimin e shërbimeve **me çmime të reduktuara** për përfituesit e kartës së studentit nënshkruhen ndërmjet njësive të vetëqeverisjes vendore dhe ministrisë përgjegjëse për arsimin. Efektet financiare nga reduktimi i çmimeve përballohen nga buxhetet e njësive të vetëqeverisjes vendore.

5. Njësitë e vetëqeverisjes vendore nënshkruajnë marrëveshje me subjekte të tjera publike dhe private për ofrimin e shërbimeve **me çmime të reduktuara** për përfituesit e kartës së studentit.

6. Çdo institucion i arsimit të lartë mund të nënshkruajë marrëveshje, pa efekte financiare, me subjekte publike apo private, për ofrimin e shërbimeve të ndryshme, në nivel qendror apo vendor, **me çmime të reduktuara** për përfituesit e kartës së studentit.

7. Përfituesit e kartës së studentit përfitojnë të gjitha shërbimet e ofruara sipas përcaktimeve të këtij vendimi nëpërmjet paraqitjes së kartës së studentit si dokument unik. Shërbimet e ofruara, sipas përcaktimeve të këtij vendimi, bëhen publike nga të gjitha institucionet qendrore e vendore, si dhe nga subjektet publike e private në faqet e tyre zyrtare, ndërsa ministria përgjegjëse për arsimin publikon të gjitha shërbimet e siguruara **me çmime të reduktuara** për përfituesit e kartës së studentit.

9. Karta e studentit mund të bëhet pjesë e projekteve ndërkombëtare përmes marrëveshjeve që lidhen nga ministria përgjegjëse për arsimin. Kjo pjesëmarrje mundëson që shërbimet e ofruara nga këto projekte të përfitohen nga të gjithë përfituesit e kartës së studentit në shtetet anëtare të projektit apo të marrëveshjeve ndërkombëtare. Efektet financiare të

pjesëmarrjes në projektet ndërkombëtare përballohen nga buxheti i ministrisë përgjegjëse për arsimin.

Për sa më sipër, në vijim do të analizojmë shërbimet reale të Kartës së Studentit duke i vënë ato përballë pritshmërive në realizim me ato që përcakton vetë Vendimi i Këshillit të Ministrave, duke parë konkretisht efikasitetin e këtij shërbimi.

3.2. Shërbimet e Kartës së Studentit

Çdo student pasi është regjistruar në një prej Institucioneve të Arsimit të Lartë ka të drejtën për t'u pajisur me Kartën e Studentit duke u paraqitur pranë zyrave përkatëse të Fakulteteve apo pranë Drejtorisë së Rinisë në Bashkinë Tiranë.

Karta e Studentit është një shërbim që merret në moment dhe mund të aksesohet edhe nëpërmjet telefonit me aplikacionin e dedikuar.

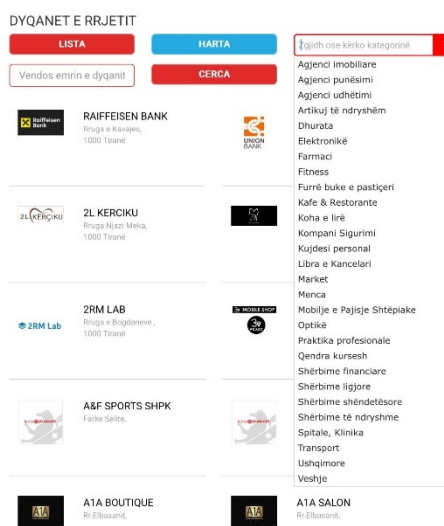


Figura 2. Shërbimet që jepen në Kartën e Studentit

Nga kqyrja e aplikacionit, Karta e Studentit ofron shërbime të dy kategorive:

Tabela 1. Numri i shërbimeve private që ofrohen nëpërmjet kartës së studentit sipas kategorive

Shërbime private	
Agjenci imobiliarë	6 shërbime
Agjenci punësimi	15 shërbime
Agjenci udhëtimi	71 shërbime
Artikuj të ndryshëm	19 shërbime
Dhurata	49 shërbime

Elektronikë	54 shërbime
Farmaci	60 shërbime
Fitness	34 shërbime
Furrë buke dhe pacticeri	7 shërbime
Kafe dhe restorante	144 shërbime
Market	6 shërbime
Menca	2 shërbime
Spitale dhe klinika	142 shërbime
Transport	29 shërbime
Totali:	638 shërbime

Analiza e shpërndarjes së shërbimeve private të përfshira në Kartën e Studentit tregon qartë një orientim të pabalancuar të politikës drejt shërbimeve jo thelbësore për jetën akademike dhe sociale të studentëve, duke vënë në dyshim funksionin e saj si instrument mbështetjeje sociale. Nga të dhënat e paraqitura, rezulton se Karta e Studentit ofron gjithsej 638 shërbime private, të shpërndara në kategori të ndryshme, por struktura e këtyre shërbimeve nuk reflekton prioritetet bazë të përditshmërisë studentore.

Në veçanti, vihet re një mbizotërim i shërbimeve të karakterit konsumator dhe rekreativ, si “Kafe dhe restorante” (144 shërbime), “Agjenci udhëtimi” (71 shërbime), “Dhurata” (49 shërbime), “Elektronikë” (54 shërbime) dhe “Fitness” (34 shërbime). Këto kategori përfaqësojnë shërbime që, ndonëse mund të jenë të dëshirueshme në terma konsumatorë, nuk përbëjnë nevoja bazike dhe të domosdoshme për studentët, veçanërisht për ata që përballen me kufizime ekonomike. Për më tepër, shumë prej këtyre shërbimeve lidhen me modele konsumi diskrecional, të cilat nuk janë pjesë e përdorimit të përditshëm apo të domosdoshëm të shumicës së studentëve.

Në kontrast të fortë me këtë shpërndarje, kategoria e shërbimeve që lidhen drejtpërdrejt me nevojat themelore të jetesës dhe studimit rezulton të jetë ose e nën-përfaqësuar, ose e strukturuar në mënyrë jo funksionale. Për shembull, “Mensat” përfshijnë vetëm 2 shërbime, një shifër simbolike dhe pothuajse e papërfillshme, duke qenë se ushqimi i subvencionuar është një nga shtyllat kryesore të politikave sociale studentore në shumicën e vendeve evropiane. Kjo tregon se Karta e Studentit nuk arrin



të adresojë një nga kostot më të rëndësishme dhe të përditshme që përballojnë studentët.

Edhe në kategoritë që në pamje të parë mund të konsiderohen bazike, si “Spitale dhe klinika” (142 shërbime) apo “Farmaci” (60 shërbime), mungon një analizë e qartë mbi llojin dhe nivelin real të përfitimit. Pa informacion mbi shkallën e zbritjes, aksesueshmërinë gjeografike dhe përdorshmërinë praktike të këtyre shërbimeve, ekziston rreziku që këto shifra të mbeten nominale dhe të mos përkthehen në përfitime konkrete për studentët, veçanërisht për ata që ndjekin studimet jashtë qendrave urbane kryesore.

Një tjetër problematikë e evidentuar është prania e kategorive të tilla si “Agjenci imobiliare” (6 shërbime) dhe “Agjenci punësimi” (15 shërbime), të cilat, ndonëse potencialisht të dobishme në terma afatgjatë, nuk adresojnë nevojat imediate të studentëve gjatë ciklit të studimeve. Në këtë kuptim, Karta e Studentit duket se funksionon më tepër si një platformë **ofertash tregtare**, sesa si një mekanizëm i strukturuar mbështetjeje sociale.

Në tërësi, struktura e shërbimeve të përfshira ve në dukje se politika e Kartës së Studentit është ndërtuar mbi një logjikë sasiore dhe jo cilësore, ku rëndësi i është dhënë numrit të shërbimeve dhe jo relevancës së tyre për jetën akademike dhe sociale të studentëve. Kjo qasje rrezikon ta zhveshë Kartën e Studentit nga funksioni i saj social dhe ta reduktojë atë në një instrument formal, me ndikim të kufizuar në lehtësimin e barrës ekonomike të studentëve.

Një tjetër element që vë në pikëpyetje efektivitetin e Kartës së Studentit është niveli real i uljeve të ofruara në shërbimet private, të cilat në shumicën dërrmuese të rasteve variojnë nga 2% deri në 5%, ndërsa vetëm në raste të izoluara arrijnë deri në 10%. Këto përqindje rezultojnë të jenë minimaliste dhe me ndikim të papërfillshëm në uljen e kostos reale të jetesës studentore, veçanërisht kur bëhet fjalë për shpenzime të përditshme dhe të domosdoshme. Në terma praktikë, një ulje e tillë nuk përbën një lehtësim të ndjeshëm financiar, por më tepër një incentivë simbolike, e cila nuk arrin të kompensojë rritjen e përgjithshme të kostove të jetesës dhe studimit. Në të kundërt, uljet më të larta vërehen kryesisht në kategori shërbimesh të karakterit luksoz ose jo thelbësor për studentët, ç’ka nënvizon edhe një herë mospërputhjen midis strukturës së përfitimeve dhe nevojave reale të përfituesve. Kjo qasje e orientuar drejt ofrimit të uljeve më të mëdha në shërbime që nuk përdoren në përditshmërinë studentore e dobëson më tej funksionin social të Kartës së Studentit, duke e zhvendosur fokusin e saj nga një instrument mbështetjeje ekonomike në një mekanizëm promocional me ndikim të kufizuar.

Po të ndalemi tek shërbimet publike të ofruara nga karta e studentit:

Tabela 2. Numri i shërbimeve publike në Kartën e studentit sipas kategorive

Shërbimet publike	
Muzeume dhe biblioteka	71 shërbime

Analiza e shërbimeve publike të përfshira në Kartën e Studentit tregon se ky komponent i politikës është i kufizuar si në shtrirje ashtu edhe në ndikim real për studentët. Sipas të dhënave të paraqitura, shërbimet publike përqendrohen kryesisht në kategorinë “Muzeume dhe biblioteka”, e cila përfshin 71 shërbime, duke reflektuar një orientim më tepër kulturor dhe rekreativ sesa funksional ndaj nevojave të përditshme studentore. Ndërkohë, mungojnë ose janë minimalisht të përfaqësuara shërbime publike thelbësore që lidhen drejtpërdrejt me jetesën dhe ndjekjen e studimeve universitare.

Një nga shërbimet publike më të rëndësishme dhe më të përdorura nga studentët është **aboneja e transportit urban**, e cila në praktikë përbën një kosto të përditshme dhe të domosdoshme për pjesën dërmuese të studentëve, veçanërisht për ata që udhëtojnë çdo ditë drejt institucioneve të arsimit të lartë.

Në praktikë, Karta e Studentit përdoret nga pjesa dërmuese e studentëve pothuajse ekskluzivisht për përfitimin e abonesë së transportit urban pa pagesë, duke e reduktuar funksionalitetin e saj në një përdorim të vetëm dhe të kufizuar.



Figura 3. Aboneja e Transportit Publik

Ky realitet e zhvesh Kartën e Studentit nga qëllimi i saj fillestar si një instrument gjithëpërfshirës mbështetjeje sociale, duke e kthyer atë në një kartë de facto jofunksionale përtej këtij përfitimi të vetëm, pavarësisht numrit të lartë të shërbimeve formalisht të listuara në të. Mospërdorimi i shërbimeve të tjera të përfshira, si publike ashtu edhe private, reflekton

një mospërputhje të theksuar ndërmjet dizajnit të politikës dhe nevojave reale të studentëve, si dhe një mungesë vlere të shtuar që kjo kartë arrin të prodhojë në jetën e përditshme akademike dhe sociale të përfituesve të saj.

4. STATISTIKAT E SHPËRNDARJES SË KARTËS SË STUDENTIT 2024-2026

Në vijim do të bëjmë një analizë sasiore të shpërndarjes së Kartës së Studentit gjatë periudhës akademike 2024–2026, me qëllim vlerësimin e nivelit real të aksesit të studentëve në këtë instrument politikash publike. Përmes të dhënave statistikore të marra nga institucionet përkatëse, do të evidentojmë shkallën e pajisjes së studentëve me Kartën e Studentit, shtrirjen e saj në institucionet e arsimit të lartë, si dhe diferencat në përdorim ndërmjet universiteteve dhe lokaliteteve të tyre.

Për sa më sipër, prej vitit 2019 Karta e Studentit ka marrë një përhapje kryesore, fillimisht në Universitetet e Tiranës më pas, me kalimin e viteve filloj të aplikohej edhe në universitetet e rretheve, ku konkretisht:

1. Në shkurt të vitit 2023, Kryetarja e bashkisë të Durrësit, Emiriana Sako bën të ditur se edhe studentët e universitetit “Aleksandër Moisiu” do të pajisen me kartë studenti, duke lehtësuar barrën financiare për produkte e shërbime të ndryshme.⁵
2. Në prill të vitit 2024, Kryetari i Bashkisë Shkodër Benet Beci dhe Ministria e Arsimit Ogerta Manastirliu, kanë nënshkruar marrëveshjen për implementimin e Kartës së Studentit, një nismë që prek dhe lehtëson jetën akademike dhe sociale të studentëve në Universitetin e Shkodrës “Luigj Gurakuqi”.⁶
3. Në shkurt 2024, Marrëveshja për Kartën e Studentit për Universitetin e Korçës u firmos nga Ministria e Arsimit dhe Sportit, Ogerta Manastirliu dhe Kryetari i Bashkisë Korçë, Sotirag Filo në ceremoninë e organizuar me këtë rast në Bibliotekën e Qytetit.⁷

Duke e shtrirë shërbimin e kartës së studentit edhe në universitetet jashtë kryeqytetit, në shërbim të studentëve.

Për sa më sipër, Qëndresa Qytetare ka dërguar kërkesa për informacion lidhur me statistikën e shërbimit kundrejt, Agjencisë së Rinisë pranë Bashkisë Tiranë, Bashkisë Vlorë, Bashkisë Gjirokastrë, Bashkisë Elbasan, Bashkisë Durrës, Bashkisë Korçë dhe Bashkisë Shkodër. Ndër të tjera, Bashkia Gjirokastrë, Bashkia Elbasan dhe Bashkia Korçë kanë refuzuar të kthejnë

⁵ [Emiriana Sako marrëveshje për kartën e studentit, dhe investimet në Durrës | Gazeta Telegraf](#)

⁶ [Karta e Studentit, Bashkia Shkodër dhe Ministria e Arsimit nënshkruajnë marrëveshjen... – shkodrazone.com](#)

⁷ [Manastirliu në Korçë, firmoset marrëveshja me Bashkinë për Kartën e Studentit, ja çfarë përfitojnë studentët - Sociale](#)

përgjigje lidhur me numrin e studentëve kartëmbajtës duke tejkaluar afatet ligjore.

4.1. Sa studentë zgjedhin Kartën e Studentit si shërbim i ofruar?

Në vitin akademik 2024/2025 sipas INSTAT⁸ gjithsej në arsimin e lartë publik janë të regjistruar **86.899 studentë**. Në vitin e parë të studimeve, në këtë vit akademik janë regjistruar 14 644 studentë ose 27.4% e numrit të përgjithshëm (këtu përfshihen studentët që regjistrohen në vitin e parë për herën e dytë, tretë dhe më shumë herë), ndërsa 13 825 studentë në vitin e parë janë regjistruar për herë të parë.

Në krahasim me këto shifra, studentë kartëmbajtës së Kartës së Studentit për vitin 2025, të ndarë sipas Bashkive të cilat kanë dhënë informacion, janë si vijon:

Tabela 3. Numri i studenteve kartëmbajtës krahasuar me numrin total të studentëve të regjistruar

Bashkia	Numri i studentëve	Studentë kartëmbajtës	% studentësh
Tiranë	51,689	15,160	29.32 %
Durrës	16,467	1,027	6.24%

Burimi: Të dhënat lidhur me numrin e kartëmbajtësve janë marrë nga Bashkitë korendonte, kurse numri i studentëve nga INSTAT, të dhënat janë përpunuar nga autori

Tabela e paraqitur vë në dukje dallime të theksuara sasiore dhe territoriale në zbatimin e Kartës së Studentit, duke nxjerrë në pah një raport disproporcional mes numrit total të studentëve dhe atyre që përfitojnë realisht nga ky shërbim.

Në Bashkinë Tiranë, nga 51,689 studentë gjithsej, vetëm 15,160 janë pajisur me Kartën e Studentit, ç'ka përkthehet në një nivel përfshirjeje prej 29.32%, pra më pak se **një në tre studentë**. Edhe pse kjo përqindje është dukshëm më e lartë krahasuar me Bashkinë Durrës, ajo mbetet relativisht e ulët për një bashki që përqëndron numrin më të madh të institucioneve të arsimit të lartë dhe kapacitete më të konsoliduara administrative.

Në kontrast të fortë, pavarësisht se një bashki e cila e ofron këtë shërbim vetëm prej 2 viteve të fundit akademike, Bashkia Durrës paraqet një situatë dukshëm problematike, ku nga 16,467 studentë vetëm 1,027 janë përfitues të Kartës së Studentit, ose vetëm 6.24%, duke treguar se mbi 93% e studentëve mbeten jashtë skemës, edhe pse si shërbim i ri Karta e Studentit në këtë bashki duhet të ishte me një pritshmëri akoma më të lartë.

⁸ Studentë të regjistruar për çdo universitet dhe sipas programit, në arsimin publik sipas Niveli Arsimor, Arsimit Publik, Gjinia, Variabla dhe Viti. PxWeb

Sa i përket Kartës së Studentit në Bashkinë Durrës, nga ajo që theksonte kryetarja e Bashkisë të Durrësit, Emiriana Sako, në premtimin⁹ e saj në vitin 2023 ishte se: “Çdo student i pajisur me kartë do të përfitojë shërbime dhe produkte me çmime të reduktuara ose falas, të ofruara nga vetë Bashkia apo edhe institucione të tjera publike dhe partnerë, të cilët bëhen pjesë e këtij programi, të tilla si Qendra Kulturore “Aleksandër Moisiu”, Rrjeti muzeal, Biblioteka Publike, Pallati i Sportit “Ramazan Njala”, stadiumi “Niko Dovana”, etj.”

Nga praktika, realiteti shfaqet ndryshe. Studentë të Universitetit “Aleksandër Moisiu”, të pyetur lidhur me shërbimet e ofruara nga Karta e Studentit, shprehen se kjo e fundit, mbetet thjesht një kartë më tepër në portofolin e tyre. Mendim ky i cili dukshëm shfaqet edhe në statistikën e studentëve të cilët kanë zgjedhur këtë shërbim.

Në përgjigje të kërkesës për informacion drejtuar Bashkisë Durrës, vihet re një gjetje e diskutueshme, e cila nxjerr në pah një tjetër objekt diskutimi.

REPUBLICA E SHQIPËRISË
BASHKIA DURRËS
DREJTORIA E ARSIM, KULTURË, RIND, SPORTE DHE KOMUNITETE FETARE
SEKTORI I ARSIMIT

Nr. 1144/prot. Durrës, më 16.12.2025

Lënda: Këtim përgjigje shkruar tuaj për informacion

ORGANIZATËS QENDRESA QYTETARE
Rruga “Ab Pashë Gucia”, Pallati nr. 42, Tiranë

Për të Drejtuesin e Arsimit, Kulturës, Bashkia Durrës, ka ardhur shkruar juaj datë 16.12.2025, protokolluar me tonin nr. 15445 prot., datë 18.12.2025, lidhur me informacionin për shpërndarjen e kartave të studentit për vitin akademik 2024-2025 dhe 2025-2026.

Në kundërt të Marrëveshjes së Bashkëpunimit nr. 270, datë 26.02.2021, ndërmjet Universitetit “Aleksandër Moisiu” dhe Bashkisë Durrës, si dhe Marrëveshjes për ofrimin e shërbimeve me çmime të reduktuara për përfinancim të Kartës së Studentit nr. 995 prot., datë 10.02.2023, të lidhura ndërmjet Ministrisë së Arsimit dhe Sportit dhe Bashkisë Durrës, Bashkia Durrës ka planifikuar të shpërndajë 10,000 karta (dhjetë mijë).

Shpërndarja e kartave të studentit filloi në datën 27 Tetor 2025, pasi përfundoi procesi i tenderimit. Deri tani numri total i kartave të shpërndara është 1,027. Përkatesisht si më poshtë numri i kartave të shpërndara për secilin Fakultet (cilin të parë Bachelor):

Fakulteti i Biznesit	257
Fakulteti i Edukimit	214
Fakulteti i Shkencave Politike e Juridike	155
Fakulteti i Studimeve Profesionale	228
Fakulteti i Teknologjisë së Informacionit	173

Deri tani procesi i aplikimit vijon pa probleme teknike apo vonesa dhe nuk janë raportuar mospërfundime apo pengesa në shpërndarje.

ZËVENDËSKRYETAR
Gentian Kallai

Figura 4. Kthimpërgjigjja e Bashkisë Durrës, ku bashkia planifikon 10,000 karta studenti

Kjo Bashki shprehet se në marrëveshjen e saj me Ministrinë e Arsimit, është planifikuar të shpërndahen 10,000 Karta Studenti, kur nga ana tjetër të regjistruar në këtë Bashki sipas INSTAT¹⁰, figurojnë 16,467 studentë. Nëse supozohet se në kundërshtim me realitetin, në këtë Bashki do të kishte një

⁹ Emiriana Sako marrëveshje për kartën e studentit, dhe investimet në Durrës | Gazeta Telegraf

¹⁰ Studentë të regjistruar për çdo universitet dhe sipas programit, në arsimin publik sipas Niveli Arsimor, Arsimit Publik, Gjinia, Variabla dhe Viti. PxWeb

interes prej 100% nga ana e studentëve, Bashkia Durrës do të linte jashtë skemës rreth 6,500 studentë të tjerë.

Ndërkaq, përballë një mospërgjegjësie kundrejt studentëve, ndodhet Bashkia Shkodër, ku në Prill të vitit 2024, Kryetari i Bashkisë Shkodër Benet Beci dhe Ministria e Arsimit Ogerta Manastirliu, kanë nënshkruar marrëveshjen për implementimin e Kartës së Studentit, një nismë që prek dhe lehtëson jetën akademike dhe sociale të studentëve në Universitetin e Shkodrës “Luigj Gurakuqi”.¹¹



Figura 5. Momenti nga firmosja e marrëveshjes për Kartën e studentit në Bashkinë Shkodër, 19 Prill 2024

Sot, dy vite pas kësaj marrëveshje, Bashkia Shkodër ende nuk ka mundur të realizojë jetësimin e një Karte Studenti për komunitetin e studentëve në këtë bashki, e cila sipas të dhënave të INSTAT, mban në vete rreth 3,760 studentë.

Sipas kthim-përgjigjes zyrtare të Bashkisë Shkodër, për vitin akademik 2024–2025 nuk ka pasur asnjë student të pajisur me Kartën e Studentit, ndërkohë që për vitin akademik 2025–2026 procesi ndodhet ende në fazë përmbyllëse të procedurave administrative dhe organizative, pa një rezultat konkret për studentët. Ky fakt është veçanërisht problematik në kushtet kur kanë kaluar rreth dy vite nga nënshkrimi i marrëveshjes.

Argumentimi i bashkisë, i cili e zhvendos përgjegjësinë në procese të papërfunduara dhe planifikime të ardhshme (Janar 2026), nuk justifikon vonesën e zgjatur dhe mungesën totale të përfitimit për komunitetin studentor, por përkundrazi evidenton një dështim institucional në planifikim, koordinim dhe prioritarizim të politikës studentore. Në terma krahasimorë, Shkodra përfaqëson një rast konkret të moszbatimit, ku përqindja e përfituesve është 0%, duke e përjashtuar plotësisht komunitetin studentor nga një e drejtë e njohur dhe e zbatuar, ndonëse

¹¹ [Karta e Studentit, Bashkia Shkodër dhe Ministria e Arsimit nënshkruajnë marrëveshjen... – shkodrazone.com](https://shkodrazone.com)

në nivele të ndryshme, në bashki të tjera. Kjo situatë ngre shqetësime serioze mbi përgjegjshmërinë e pushtetit vendor, transparencën ndaj studentëve dhe efektivitetin real të marrëveshjeve ndër-institucionale, të cilat, në mungesë të mekanizmave detyrues të monitorimit dhe afateve të qarta zbatimi, rezikojnë të mbeten akte formale pa ndikim real në jetën akademike dhe sociale të studentëve.

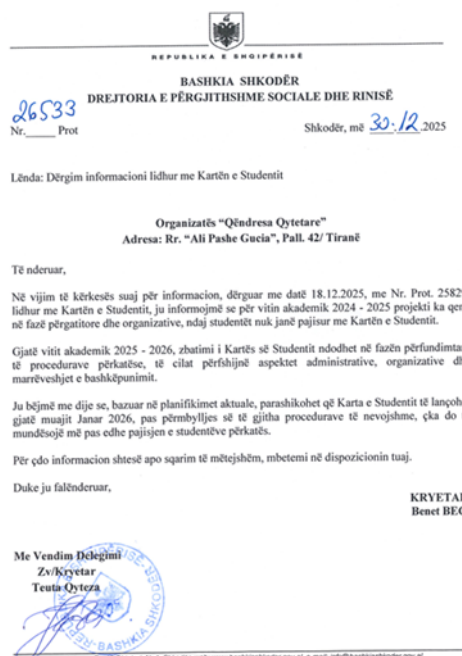


Figura 6. Kthimpërgjigjja e Bashkisë Shkodër

Nga sa vihet re, muaji Janar është drejt mbylljes dhe kjo Bashki ende nuk ka asnjë njoftim zyrtar mbi zbatimin e marrëveshjes së nënshkruar.

Sipas përgjigjes zyrtare të Bashkisë Vlorë, funksionimi i Kartës së Studentit për vitin akademik 2025–2026 është ende në fazën e realizimit të një marrëveshjeje bashkëpunimi me Ministrinë e Arsimit dhe Sportit, e cila krijon bazën institucionale për prodhimin, menaxhimin dhe administrimin e kartës. Bashkia ka përcaktuar infrastrukturën teknike të nevojshme dhe ka ngritur një mekanizëm koordinimi përmes një pike kontakti të dedikuar, e cila do të jetë përgjegjëse për të gjitha procedurat teknike, komunikimin me institucionet e përfshira dhe ndjekjen e procesit të zbatimit të Kartës së Studentit.

Megjithatë, sipas të njëjtit informacion zyrtar, procesi aktualisht nuk është ende funksional, pasi është në pritje të përcaktimit të pikës përkatëse të kontaktit nga ana e institucionit universitar, që është një kusht i domosdoshëm për koordinimin ndër-institucional. Pa këtë hallkë, Karta e Studentit nuk mund të vihet në zbatim praktik, duke e lënë atë në fazën e përgatitjes administrative dhe jo të përdorimit real nga studentët, pavarësisht angazhimeve formale dhe deklarimeve për mbështetje institucionale.

Në përmbyllje, analiza e të dhënave sasiore dhe e praktikave institucionale në nivel vendor tregon qartë se politika e Kartës së Studentit, ndonëse e konceptuar si një instrument kombëtar mbështetës për studentët, rezulton thellësisht

problematike si në aspektin e zbatueshmërisë, ashtu edhe në drejtim të shtrirjes dhe shpërndarjes së saj.

Diferencat e theksuara mes bashkive, nivelet e ulëta të përfitimit edhe aty ku karta është formalisht funksionale, planifikimi i pamjaftueshëm i numrit të kartave krahasuar me popullsinë reale studentore, si dhe rastet e moszbatimit të plotë pavarësisht nënshkrimit të marrëveshjeve ndërinstytucionale, dëshmojnë për mungesë koherence, standardizimi dhe mekanizmash detyrues monitorimi.

Në këtë kontekst, Karta e Studentit nuk arrin të funksionojë si një politikë publike gjithëpërfshirëse dhe e barabartë në rang kombëtar, por më tepër si një iniciativë fragmentare, e varur nga vullneti dhe kapacitetet e pushtetit vendor, duke rrezikuar të mbetet një angazhim formal pa ndikim real dhe të matshëm në përmirësimin e jetës akademike dhe sociale të studentëve.

5. A E ZGJEDHIN STUDENTËT KARTËN E STUDENTIT?

Të dhënat e siguruara nga Bashkia Tiranë për dy vite akademike radhazi japin një pasqyrë të qartë analize krahasimore mbi trendin e shpërndarjes së Kartës së Studentit dhe nivelin e zgjedhjes së saj nga studentët.

Tabela 4. Trendi i shpërndarjes së Kartës së Studentit në dy vite

2024-2025		2025-2026	
Studentë gjithsej	Studentë kartëmbajtës	Studentë gjithsej	Studentë kartëmbajtës
51,525	15,160	51,689	16,444

Burimi: Të dhënat lidhur me numrin e kartëmbajtësve janë marrë nga Bashkitë korendonte, kurse numri i studentëve nga INSTAT, të dhënat janë përpunuar nga autori

Konkretisht, për vitin akademik 2024–2025 janë pajisur me Kartë Studenti 16,444 studentë, ndërkohë që për vitin akademik 2025–2026 ky numër rezulton 15,160 studentë, duke shënuar një rënie absolute prej 1,284 kartash, pavarësisht se numri total i studentëve në Bashkinë Tiranë mbetet pothuajse konstant (51,525 studentë në vitin 2024 dhe 51,689 studentë në vitin 2025).

Në terma relative, kemi një ulje të përfshirjes nga rreth 31.9% e studentëve në vitin 2024–2025 në 29.3% në vitin 2025–2026, çka tregon një tendencë rënëse në shpërndarje ashtu edhe në interesin ose aksesin e studentëve ndaj këtij shërbimi. Nga sa më sipër shohim një rënie prej 2.6 pikë përqindje, e cila tregon një prirje të qartë rënëse në nivelin e përfshirjes së studentëve në këtë skemë. Kjo rënie merr një rëndësi të veçantë duke qenë se nuk shoqërohet me tkurje të popullsisë studentore, ç'ka përjashton faktorët demografikë si shkak kryesor.

Interpretimi i këtij trendi na tregon se faktorët ndikues janë më tepër institucionalë dhe funksionalë. Rënia e numrit të studentëve të pajisur me



Kartën e Studentit lidhet në mënyrë të drejtpërdrejtë me mungesën e një game të gjerë shërbimesh funksionale dhe të dobishme për jetën e përditshme studentore. Aktualisht, kjo kartë përdoret dhe vlerësohet kryesisht vetëm për shërbimin e transportit urban, ndërsa përfitimet në sektorë të tjerë jetikë janë të kufizuara ose pothuajse inekzistente.

Në kushtet kur studentët përballen çdo ditë me kosto të larta për ushqim, materiale mësimore, kancelari, pajisje teknologjike dhe shërbime të tjera bazë, mungesa e marrëveshjeve me markete, librari, kancelari dhe biznese studentore me ulje të konsiderueshme e bën Kartën e Studentit më pak tërheqëse dhe funksionale. Si rrjedhojë, ajo perceptohet më tepër si një dokument formal sesa si një instrument real mbështetës, duke ndikuar drejtpërdrejt në rënien e interesit dhe nivelit të përfshirjes së studentëve në këtë skemë.

Nëse analizohet situata vetëm mbi bazën e të dhënave ekzistuese dhe shërbimeve realisht të kontraktuara në kuadër të Kartës së Studentit, rezulton se oferta private e lidhur me këtë instrument është tejte e kufizuar si në numër ashtu edhe në shtrirje territoriale. Konkretisht, Karta e Studentit përfshin vetëm 1–6 shërbime private (kancelari, markete dhe mensa), të cilat ndodhen në zona periferike dhe **larg vendqendrimëve kryesorë të studentëve**, si rezidencat studentore dhe kampuset universitare. Mungesa e çdo shërbimi të tillë në afërsi të universiteteve apo qendrave rezidenciale e bën kartën funksionalisht të vështirë për t'u përdorur dhe ul ndjeshëm vlerën e saj praktike për studentët. Kjo shpërndarje jo-funksionale e shërbimeve sugjeron mungesë analize paraprake të nevojave reale dhe të lëvizshmërisë së studentëve, si dhe një qasje formale në ndërtimin e rrjetit të partnerëve, duke ndikuar drejtpërdrejt në nivelin e ulët të përdorimit dhe interesit për Kartën e Studentit. Në këto kushte, karta rrezikon të mbetet një instrument simbolik, pa ndikim të prekshëm në përditshmërinë akademike dhe sociale të studentëve.



6. GJETJET KRYESORE

- Në vitin akademik 2025-2026, në universitetet e Tiranës vetëm 29.32% e studentëve, ose 1 në 3 studentë janë pajisur me Kartën e Studentit, shifër kjo e cila ngre një pikëpyetje të madhe sa i përket shërbimeve të ofruara në të.
- Karta e Studentit ofron gjithsej 638 shërbime private, të shpërndara në kategori të ndryshme, por struktura e këtyre shërbimeve nuk reflekton prioritetet bazë të përditshmërisë studentore.
- Rezulton një mbizotërim i shërbimeve të karakterit konsumator dhe rekreativ, si “Kafe dhe restorante” (144 shërbime), “Agjenci udhëtimi” (71 shërbime), “Dhurrata” (49 shërbime), “Elektronikë” (54 shërbime) dhe “Fitness” (34 shërbime).
- “Mensat” përfshijnë vetëm 2 shërbime, një shifër simbolike dhe pothuajse e papërfillshme, duke qenë se ushqimi i subvencionuar është një nga shtyllat kryesore të politikave sociale studentore në shumicën e vendeve evropiane.
- Një tjetër element që vë në pikëpyetje efektivitetin e Kartës së Studentit është niveli real i uljeve të ofruara në shërbimet private, të cilat në shumicën dërrmuese të rasteve variojnë nga 2% deri në 5%, ndërsa vetëm në raste të izoluar arrijnë deri në 10%. Këto përqindje rezultojnë të jenë minimaliste dhe me ndikim të papërfillshëm në uljen e kostos reale të jetesës studentore, veçanërisht kur bëhet fjalë për shpenzime të përditshme dhe të domosdoshme.
- Në praktikë, Karta e Studentit përdoret nga pjesa dërrmuese e studentëve pothuajse ekskluzivisht për përfitimin e abonesë së transportit urban pa pagesë, duke e reduktuar funksionalitetin e saj në një përdorim të vetëm dhe të kufizuar.
- Bashkia Durrës paraqet një situatë dukshëm problematike, ku nga 16,467 studentë vetëm 1,027 janë përfitues të Kartës së Studentit, ose vetëm 6.24%, duke treguar se mbi 93% e studentëve mbeten jashtë skemës, edhe pse si shërbim i ri Karta e Studentit në këtë bashki duhet të ishte me një pritshmëri akoma më të lartë.
- Bashkia Durrës ka planifikuar të shpërndahen 10, 000 Karta Studenti, kur nga ana tjetër të regjistruar në këtë Bashki sipas INSTAT, figurojnë 16,467 studentë. Nëse supozohet se në kundërshtim me realitetin, në këtë Bashki do të kishte një interes prej 100% nga ana e studentëve, Bashkia Durrës do të linte jashtë skemës rreth 6500 studentë të tjerë.
- Bashkia Shkodër ende nuk ka mundur të realizojë jetësimin e një Karte Studenti për komunitetin e studentëve në këtë bashki, e cila sipas të dhënave të INSTAT, mban në vete rreth 3760 studentë, edhe pse 2 vite nga firmosja e marrëveshjes me Ministrinë e Arsimit.
- Bashkia Vlorë ka parashikuar infrastrukturën dhe mekanizmat institucionalë për Kartën e Studentit, por ajo nuk është ende funksionale për vitin akademik 2025–2026 për shkak të mungesës së koordinimit me institucionin universitar dhe mospërcaktimit të pikës së kontaktit.



7. REKOMANDIME

- **Rikonceptimi i Kartës së Studentit si instrument qendror i politikave sociale.**
- Duke qenë se aktualisht Karta e Studentit përdoret pothuajse ekskluzivisht për përfitimin e abonesë së transportit urban, ndonëse numëron 638 shërbime private, rekomandohet rikonceptimi i saj si një instrument i mirëfilltë i politikave sociale studentore. Kjo kërkon rishikim të gamës së shërbimeve bazë dhe orientimin e saj drejt përmbushjes së nevojave reale të përditshmërisë studentore, duke e shndërruar kartën në një mekanizëm të prekshëm mbështetës për studentët.
- **Përfshirja e shërbimeve jetike në paketën bazë të Kartës së Studentit.**
- Rekomandohet që Karta e Studentit të përfshijë në mënyrë prioritare shërbime jetike si: mensat universitare, marketet ushqimore, libraritë, kancelaritë, farmacitë dhe shërbimet bazë teknologjike. Këto kategori duhet të konsiderohen shtylla themelore të paketës studentore, pasi përfaqësojnë shpenzimet më të shpeshta dhe më të domosdoshme për studentët.
- **Rritja e nivelit real të uljeve në shërbimet private.**
- Uljet aktuale prej 2–5% rezultojnë të papërfillshme në raport me kostot reale të jetesës studentore. Rekomandohet rinegocimi i marrëveshjeve me operatorët privatë për të siguruar ulje minimale prej 15–30% për shërbimet bazë, duke e bërë Kartën e Studentit realisht të vlefshme ekonomikisht për përdoruesit.
- **Monitorim i vazhdueshëm dhe raportim periodik i performancës së skemës.**

Rekomandohet ngritja e një mekanizmi të rregullt monitorimi me indikatorë të matshëm (numri i përfituesve, niveli i përdorimit, kënaqësia e studentëve, impakti ekonomik), në mënyrë që politika e Kartës së Studentit të bazohet në të dhëna dhe evidencë.

#QËNDRESË/MIRËQEVERISJE

QENDRESA
QYTETARE



NATIONAL
ENDOWMENT
FOR
DEMOCRACY

SUPPORTING FREEDOM AROUND THE WORLD

www.qeverisja.qq.com.al